

	ente <b>COMUNE DI PUEGNAGO DEL GARDA</b> Provincia di BRESCIA Codice ente 10408	sigla <b>D.R.S.</b>	numero <b>103</b>	data <b>12.05.2023</b>
--	--	------------------------	----------------------	---------------------------

ORIGINALE

## **DETERMINAZIONE del RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

<b>UFFICIO</b>	SETTORE AFFARI GENERALI
----------------	-------------------------

<b>OGGETTO:</b>	DETERMINAZIONE A CONTRARRE APPALTO SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ANNI SCOLASTICI 2023/2024 - 2024/2025 - TRAMITE SINTEL.
-----------------	---

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
SILVANO ZANELLI

---

### **REFERITO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale **certifica** che copia della presente determinazione del responsabile del servizio è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune **per 15 giorni consecutivi** con effetto dal 15.05.2023.

Data 15.05.2023

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Dott. Luigi Lanfredi

**DETERMINAZIONE A CONTRARRE APPALTO SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ANNI SCOLASTICI 2023/2024 - 2024/2025 - TRAMITE SINTEL.**

N. 103 DEL 12.05.2023

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
SETTORE AFFARI GENERALI**  
ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE:

RICHIAMATO il decreto n. 1 del 02.01.2021, di nomina Responsabile del Servizio, tra cui il Settore Affari Generali, per i servizi: Affari Generali - Relazioni con il pubblico - Stato Civile - Anagrafe - Leva - Elettorale - Cultura - Sport e Manifestazioni - Segreteria - Pubblica Istruzione - Servizi Sociali e Servizi alla persona - Protocollo - Informatico, con decorrenza dal 01.01.2021;

RICHIAMATO il decreto n. 1 del 19.01.2023, di nomina Responsabile del Servizio Settore Economico-Finanziario, con decorrenza dal 19.01.2023;

RICHIAMATA la L. 190 del 06.11.2012 e i relativi decreti attuativi, nonché il D.lgs. n. 97 del 25.05.2016, di modifica della legge predetta;

RICHIAMATE:

- la deliberazione C.C. n. 41 del 22.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, "Nota di aggiornamento al DUP – periodo 2023-2025 (art. 170, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000);
- la deliberazione C.C. n. 42 del 22.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, "Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 (art. 151 del D.lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.lgs. 118/2011);

ATTESO che il servizio di cui all'oggetto è previsto nel DUP periodo 2023-2025;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato ai sensi dell'articolo 6, D.L. 9 giugno 2021 n. 80 (Enti con meno di 50 dipendenti), con deliberazione G.C. n. 17 del 28.02.2023, esecutiva ai sensi di legge;

VISTO il D.lgs. 23.06.2011 n. 118 in tema di armonizzazione contabile e relativo regolamento comunale approvato con C.C. n. 24 del 22.07.2021 i.e.;

ATTESO che il servizio di trasporto scolastico è finalizzato a contribuire l'attuazione del Diritto allo Studio, oltre che ad assicurare lo svolgimento dell'attività scolastica anche in orario pomeridiano. Attraverso l'appalto del servizio, il Comune auspica che il servizio sia fornito da operatore specializzato, in possesso dei prescritti requisiti di legge, tale da assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo della gestione dello stesso;

PREMESSO che il contratto di appalto relativo al servizio in oggetto, a seguito proroga, è in scadenza il 30.06.2023, per cui è utile attivare le necessarie procedure per individuare nuovo operatore;

ATTESO che dopo aver vagliato le scelte perseguitate da vari comuni sia in ambito regionale che in regioni limitrofe, si ritiene di interpellare per l'espletamento del servizio in oggetto un consorzio che avendo la facoltà di condividere conoscenze, risorse aziendali e finanziarie tramite le proprie imprese consorziate, offre molteplici vantaggi, tra cui la maggior sicurezza del servizio e disponibilità di mezzi, e per ottemperare al principio di rotazione;

RICHIAMATE le norme in materia di appalti, in particolare l'articolo 23 del Codice dei contratti, approvato con D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

- che all'art. 14 indica che la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, solitamente mediante propri dipendenti in servizio;
- che all'art. 15 indica, per quanto attiene agli appalti di servizi, cosa deve contenere il progetto; relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'[articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008](#); il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

## DETERMINAZIONE N. 103 DEL 12.05.2023

RICHIAMATO il Nuovo Codice degli appalti e delle Concessioni, di cui al D.lgs. 18.04.2016 n. 50, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE (pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19.04.2016), ed in particolare:

### Art. 37 (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'[articolo 38](#).

### Art. 38 (Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza):

1. Fermo restando quanto stabilito dall'[articolo 37](#) in materia di aggregazione e centralizzazione degli appalti, è istituito presso l'ANAC, che ne assicura la pubblicità, un apposito elenco delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza. La qualificazione è conseguita in rapporto ai bacini territoriali, alla tipologia e complessità del contratto e per fasce d'importo. Sono iscritti di diritto nell'elenco di cui al primo periodo, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, compresi i Provveditorati interregionali per le opere pubbliche, CONSIP S.p.a., INVITALIA - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a., Difesa servizi S.p.A., nonché i soggetti aggregatori regionali di cui [articolo 9 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89](#).

(comma modificato dall'art. 8, comma 5, lettera a), della legge n. 120 del 2020, poi dall'art. 7, comma 1, lettera a), della legge n. 223 del 2021)

VISTO il decreto-legge 31.05.2021 n. 77 (Decreto Semplificazioni 2021) "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" in particolare il Titolo IV – Contratti pubblici (pubblicato sulla G.U. n. 129 del 31.05.2021 Edizione straordinaria);

APPRESO che è stata pubblicata sul Supplemento Ordinario n. 26 della G.U. n. 181 del 30.07.2021 la Legge 29.07.2021 n. 108 di conversione con modificazioni del D.lgs. 77/2021;

VISTO l'articolo 51 comma 1 della Legge 29.07.2021 n. 108, in particolare la lett. a) punto 2 che recita:

2.1 Affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18.04.2016 n. 50 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

ATTESO inoltre che fino al 30.06.2023, per effetto dell'art. 52 comma 1, lett. a) n. 1) e n. 1.1) D.L. 77/2021 i Comuni non capoluogo di provincia possono procedere ad appalti in modo autonomo, in quanto l'obbligo di ricorrere alle Centrali di Committenza di cui all'art. 4 del Dlgs. 50/2016 è limitato alle procedure afferenti investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con risorse previste da Regolamento UE 2021/240, Regolamento UE 2021/241 e Piano Nazionale per gli investimenti complementari di cui all'art. 1 DL n. 59/2021;

POSTO che il suddetto servizio da affidare è finanziato mediante fondi comunali;

DATO ATTO che l'art. 26 della Legge n. 488 del 23.12.1999 dispone che per l'acquisto di beni e servizi l'Ente debba ricorrere alle convenzioni Consip, ovvero debba utilizzare il parametro qualità/prezzo come soglia massima per gli acquisti eseguiti al di fuori della Consip;

VERIFICATO che in relazione al servizio che si intende affidare non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP e che pertanto si provvederà direttamente;

VISTO l'art. 51 del D.lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice degli Appalti":

### Art. 51. (Suddivisione in lotti)

1. Nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, sia nei settori ordinari che nei settori speciali, al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti suddividono gli appalti in lotti funzionali di cui all'[articolo 3, comma 1, lettera qq](#), ovvero in lotti prestazionali di cui all'[articolo 3, comma 1, lettera qgggg](#) in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture. Le stazioni appaltanti motivano la mancata suddivisione dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito e nella relazione unica di cui agli [articoli 99 e 139](#). ...

## **DETERMINAZIONE N. 103 DEL 12.05.2023**

TENUTO CONTO che il presente appalto non consente una divisione in lotti poiché presuppone una gestione unitaria del servizio.

RICHIAMATO l'art. 32, comma 2, del D.gs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO l'art. 192, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile competente indicante:

- il fine che il contratto intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

e che a tale scopo si precisa che:

- il contratto si pone il fine di affidare l'appalto servizio di trasporto scolastico anni scolastici 2023/2024 – 2024/2025;
- la stipula del contratto, avverrà divenuta efficace l'aggiudicazione, entro 60 gg., con le modalità previste dalla legislazione vigente all'atto della stipula (Nuovo Codice Appalti);
- l'oggetto del contratto si rileva nel titolo del presente atto, mentre le clausole essenziali sono inserite nei documenti di gara, agli atti;
- le modalità di scelta del contraente saranno di seguito meglio esplicitate;

ATTESO che il RUP è la dipendente Orio Rosanna dell'Ufficio Pubblica Istruzione;

RITENUTO di espletare la gara tramite piattaforma E-procurement Sintel – Aria s.p.a. della Regione Lombardia, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 51 comma 1 lett. a) 2.1 della legge n. 108 del 29.07.2021 richiedendo all'Operatore Economico di offrire uno sconto sul prezzo posto a base d'asta, dell'importo di € 106.000,00 + I.V.A. 10%;

ATTESO che l'appalto in argomento sarà affidato in ragione del criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.lgs. n. 50/2016, per contratto con corrispettivo "a corpo" ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. dddd) del D.lgs. n. 50/2016 – "appalto a corpo" qualora il corrispettivo contrattuale si riferisce alla prestazione complessiva come eseguita e come dedotta dal contratto. A tal scopo si specifica che è possibile utilizzare il citato criterio di aggiudicazione citato trattandosi di servizio le cui condizioni sono definite dal mercato e dove i costi della manodopera sono inferiori al 50% per cento dell'importo totale del contratto (Vedi Progetto di Servizio);

ATTESO che ai sensi dell'art. 26 del Dlgs. 09.04.2008 n. 81, i servizi previsti dal presente appalto non sono soggetti a rischi d'interferenza che pregiudichino la sicurezza per i lavoratori, pertanto gli oneri di sicurezza necessari per l'eliminazione dei suddetti rischi sono stati stimati in fase preliminare pari a 0 (zero);

ATTESO che è stata invitato il seguente CONSORZIO, specializzato nel settore, in grado di soddisfare la domanda con celerità e professionalità, con DURC regolare e con disponibilità ad eseguire i servizi in osservanza delle modalità e delle tempistiche richieste: UNI AUTO&BUS Via Sandro Pertini n. 16 25014 Castenedolo (BS) - C.F. 02755180987 – P.I.V.A: IT02755180987;

PRECISATO che, come indicato nei documenti di gara, i Consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Codice dei contratti sono tenuti ad indicare, in sede di offerta, per quali consorziati il consorzio concorre;

ATTESO che l'ufficio pubblica istruzione ha provveduto a predisporre i seguenti documenti utili all'espletamento dell'appalto:

- Lettera d'invito;
- Modulo di Offerta;
- Modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
- Progetto di servizio;
- Capitolato prestazionale;
- Orario di massima trasporto scolastico;
- Condizioni generali di contratto;
- Modulo Dichiarazione sostitutiva ai sensi D.P.R. 445/2000 e della Legge 136 del 13.08.2010 "Tracciabilità dei flussi finanziari";

## **DETERMINAZIONE N. 103 DEL 12.05.2023**

PRECISATO che in base al progetto di servizio il valore stimato ex art. 35 del Codice, comprensivo delle opzioni, è pari ad € 127.200,00, di cui € 106.000,00 a base d'asta ed € 21.200,00 per opzioni. La Stazione Appaltante si riserva la facoltà, di disporre la proroga dell'appalto di mesi 4, alla fine del periodo contrattuale, se sarà necessario nelle more dell'espletamento del nuovo appalto, oppure in alternativa, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. e) D.lgs. n. 50/2016, di apportare modifiche non sostanziali al contratto, fino alla concorrenza di un quinto in più del corrispettivo complessivo;

VISTA la delibera ANAC n. 621 del 20.12.2022, ai sensi della quale le stazioni appaltanti sono tenute al versamento dei contributi di gara a favore dell'ANAC e nel caso specifico di 35,00, mentre sono previsti € 0 per operatore economico, fino ad € 150.000,00;

RICORDATO che per gli appalti di beni e servizi di importo inferiore ad € 139.000,00 possono essere affidati anche direttamente, col SOLO obbligo del ricorso al mercato elettronico (Consip, Mepa, Sintel);

RITENUTO, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147 bis del TUEL 267/2000 di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

ATTESTATO che il controllo contabile è esercitato attraverso il rilascio di parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria da parte del Responsabile di servizio del Settore Economico-Finanziario;

RITENUTO, vista la regolarità del procedimento, di provvedere a quanto in oggetto, e all'assunzione dell'impegno di spesa;

### **DETERMINA**

- 1) DI DARE ATTO che le premesse si intendono qui trascritte e riportate ai fini dell'approvazione.
- 2) DI DARE ATTO che la presente costituisce determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e che il fine, la forma, le clausole contrattuali e la scelta dei contraenti sono quelli già specificati nelle premesse che si intendono qui riportate.
- 3) DI DARE ATTO che alla procedura verrà invitato il seguente CONSORZIO, specializzato nel settore, in grado di soddisfare la domanda con celerità e professionalità, con DURC regolare e con disponibilità ad eseguire i servizi in osservanza delle modalità e delle tempistiche richieste: UNI AUTO&BUS Via Sandro Pertini n. 16 25014 Castenedolo (BS) - C.F. 02755180987 – P.I.V.A: IT02755180987.
- 4) DI ESPLETARE la gara tramite piattaforma E-procurement Sintel – Aria s.p.a. della Regione Lombardia, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 51 comma 1 lett. a) 2.1 della legge n. 108 del 29.07.2021 richiedendo all'Operatore Economico di offrire uno sconto sul prezzo posto a base d'asta, dell'importo di Euro 106.000,00 + I.V.A. 10%.
- 5) DI APPROVARE i seguenti documenti utili all'espletamento dell'appalto, che l'ufficio pubblica istruzione ha provveduto a predisporre e che unitamente al presente atto, contengono tutte le informazioni previste dall'articolo 23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 in tema di "progetto di servizio":
  - Lettera d'invito;
  - Modulo di Offerta;
  - Modello di formulario per il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)
  - Progetto di servizio;
  - Capitolato prestazionale;
  - Orario di massima trasporto scolastico;
  - Condizioni generali di contratto;
  - Modulo Dichiarazione sostitutiva ai sensi D.P.R. 445/2000 e della Legge 136 del 13.08.2010 "Tracciabilità dei flussi finanziari".
- 6) DI DARE che il RUP è la dipendente comunale Orio Rosanna.
- 7) DI PRECISARE che l'impegno di spesa, sarà assunto in fase di aggiudicazione dell'appalto, mediante apposito successivo atto, sul Bilancio di previsione 2023/2025 al cap. 10450301/1.
- 8) DI IMPEGNARE a favore della dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, la somma di € 35,00, in ottemperanza, ai sensi della Delibera ANAC n. 621 del 20.12.2022 ed in relazione al codice CIG all'uopo acquisito: **CIG 9814198465**.

## DETERMINAZIONE N. 103 DEL 12.05.2023

9) DI IMPEGNARE giuridicamente la spesa di € 35,00 ai seguenti capitoli (indicati nel prospetto) del Bilancio di previsione 2023/2025, che presentano la necessaria disponibilità.

10) DI IMPEGNARE finanziariamente € 35,00 su esercizio 2023, bilancio 2023/2025, imputando la spesa complessiva secondo il prospetto che segue, dando atto che l'obbligazione diverrà esigibile nell'esercizio 2023:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Bilancio previsione finanziario	Impegno/Esercizio di esigibilità	importo
04	06	01	03	10450301/1	2023/2025	2023/333/2023/1	€ 35,00

11) DI DARE ATTO che si provvederà al versamento all'ANAC del relativo contributo pari ad € 35,00, tramite bollettino MAV emesso dall'ANAC.

12) DI ACCERTARE, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica.

13) DI DARE ATTO che non sussistono cause di astensione riferite a situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in capo al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016.

14) DI DARE ATTO che ai fini dell'affidamento dell'appalto in oggetto è stata eseguita la verifica del DURC Numero Protocollo INAIL\_36757882 Data richiesta 09/02/2023 Scadenza validità 09/06/2023 che verrà comunque richiesto dall'Ufficio preposto anche per la liquidazione delle rispettive fatture.

15) DI DISPORRE che il presente provvedimento venga pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" per adempiere agli obblighi di cui all'art. 37 del D.lgs. 33/2013 ed all'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012 e s.m.i..

16) DI DARE ATTO che dopo la scadenza dei termini per la presentazione delle offerte, il RUP o l'eventuale seggio di gara nominato ai sensi di legge, procederà alla valutazione delle offerte. In caso di nomina di seggio di gara i membri, dovranno dichiarare la non sussistenza di cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice.

17) DI SPECIFICARE che l'Amministrazione Comunale non si riterrà obbligata all'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, se non lo riterrà conveniente.

18) DI DISPORRE che il provvedimento di affidamento verrà pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti", per adempiere agli obblighi di cui all'art. 37, commi 1 e 2 del D.lgs. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PA".

19) DI DARE atto altresì che, ai sensi dell'articolo 3, della Legge n. 241/90 come modificata dalla Legge 15/2005 e dal D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. della Regione Lombardia – seconda sezione staccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine di legittimità, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24 Novembre 1971, numero 1199.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
p.a. Zanelli Silvano

VISTO FAVOREVOLE DI REGOLARITA' CONTABILE  
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA:  
Il Responsabile del Servizio  
Settore Servizi Finanziari  
p.a. Zanelli Silvano