

	ente COMUNE DI PUEGNAGO DEL GARDA Provincia di BRESCIA Codice ente 10408	sigla D.R.S.	numero 183	data 02.08.2018
---	--	------------------------	----------------------	---------------------------

COPIA

DETERMINAZIONE del RESPONSABILE DEL SERVIZIO

UFFICIO	SETTORE AFFARI GENERALI
----------------	-------------------------

OGGETTO:	DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO IN APPALTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA DEL 'SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE PERSONALE' PERIODO 01/09/2018 - 31/08/2021 CON OPZIONE DI RINNOVO. CIG 7589657F13.
-----------------	--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DOTT. ZENI ADELIO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale **certifica** che copia della presente determinazione del responsabile del servizio è stata affissa all'Albo Pretorio del Comune **per 15 giorni consecutivi** con effetto dal 13.08.2018.

Data 13.08.2018

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to dott.ssa PERO' MARILENA

Copia conforme all'originale
Puegnago del Garda li, 13.08.2018

Il Segretario Comunale
dott.ssa PERO' MARILENA

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO IN APPALTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA DEL 'SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE PERSONALE' PERIODO 01/09/2018 - 31/08/2021 CON OPZIONE DI RINNOVO. CIG 7589657F13.

N. 183 DEL 02.08.2018

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SETTORE AFFARI GENERALI
ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE:**

RICHIAMATO il decreto n. 2 del 28.12.2017, di nomina Responsabile del Servizio Settore Affari Generali, per i servizi: Affari Generali - Relazioni con il pubblico - Stato Civile - Anagrafe - Leva - Elettorale - Cultura - Sport e Manifestazioni - Segreteria - Pubblica Istruzione - Servizi Sociali e Servizi alla persona - Protocollo - Informatico, con decorrenza dal 01.01.2018 e sino al 31.12.2018;

RICHIAMATA la L. 190 del 06.11.2012 "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";e i relativi decreti attuativi, nonché il D.Lgs. n. 97 del 25.05.2016, di modifica della legge predetta;

ATTESO:

- che il Piano di Prevenzione della Corruzione (PTPC) 2018-2020, e il Programma per la Trasparenza e per l'Integrità (PTTI), che costituisce una sezione del piano succitato, è stato approvato con deliberazione G.C. n. 12 del 29.01.2018, dichiarata immediatamente eseguibile;
- che le misure di prevenzione della corruzione da adottare sono identificate nel suddetto piano;
- che tale documento riporta in specifico le analisi del contesto esterno ed interno all'Ente;

RICHIAMATE:

- la deliberazione C.C. n. 12 del 19.03.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – periodo 2018/2020;
- la deliberazione C.C. n. 13 del 19.03.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di Previsione 2018/2020 e relativi allegati;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.30 del 30.07.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, di assestamento generale di Bilancio 2018/2020 e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2018 ai sensi degli articoli 175, comma 8 e 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;

PREMESSO che risulta essere in scadenza l'appalto relativo al servizio di assistenza scolastica degli alunni disabili nelle scuole e nei centri estivi – e che si rende necessario procedere con l'allestimento delle procedure di gara per garantire la continuità del servizio;

RICHIAMATI, anche in ordine al radicamento in capo al precedente Ente della competenza all'erogazione del servizio, i seguenti atti normativi:

- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario";
- Legge 5 febbraio 1992, n. 104. "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- D.Lgs. 13 aprile 2017, n. 66 "Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell'articolo 1, commi 180 e181, lett. c) della legge 13 luglio 2015, n. 107;

PREMESSO che attualmente i servizi in parola sono gestiti mediante contratto d'appalto, affidato alla ditta La Rondine-Società Cooperativa Sociale Onlus, e che il relativo contratto risulta essere in scadenza alla data 31.08.2018;

RITENUTO pertanto di dover provvedere all'allestimento delle procedure ad evidenza pubblica per garantire la continuità del servizio;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei Contratti Pubblici", di seguito denominato per brevità "Codice";

DETERMINAZIONE N. 183 DEL 02.08.2018

VERIFICATO che il servizio in parola non risulta compreso:

- nelle convenzioni attive stipulate da "CONSIP S.p.A.;
- nelle categorie merceologiche di cui all'art. 1 comma 7 del D.L. 95/2012, convertito in Legge 135/2012 e, pertanto, non è soggetto alla disciplina ivi prescritta;

DATO ATTO che il servizio in argomento è ricompreso nell'allegato IX del Codice, e ancor più precisamente nelle categorie merceologiche specificatamente individuate dall'art. 142, c. 5-bis del Codice, e che pertanto, ai sensi del comma 5-ter del medesimo articolo, gli approvandi atti di gara che disciplinano l'affidamento del servizio tendono a garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenuto conto delle esigenze specifiche della categoria di utenti coinvolti, promuovendo la loro autonomia;

VISTO l'art. 216, decimo comma, del Codice, secondo il quale "fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;

DATO ATTO che questa stazione appaltante risulta essere iscritta all'anagrafe di cui al precedente capoverso e che, pertanto, non ricorrono gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, comma 3, del Codice;

DATO ATTO che l'appalto avrà durata triennale, con decorrenza 01/09/2018, e che il valore stimato ex art. 35 del Codice è pari a € 748.500,00. Detto valore è comprensivo delle seguenti opzioni meramente facoltative ed eventuali:

- opzione di rinnovo programmato, ovvero di ripetizione servizi analoghi, pari a € 359.167,50;
- opzione ex art. 106, comma 1, lett. a) del Codice pari a € 31.165,00, relativi a servizi ulteriori per eventi non programmabili (es. visite didattiche), o a progetti assistenziali sperimentali o ulteriori;

APPURATO dunque che il presente affidamento ha valore inferiore rispetto alle soglie comunitarie previste dall'art. 35 del Codice, come recentemente novellate dal "Regolamento Delegato (UE) 2017/2366 della Commissione del 18 dicembre 2017";

RICAVATO allora che, ai sensi degli artt. 36 e 37 del Codice, è possibile procedere mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, e mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione da Regione Lombardia (Sintel);

ACCLARATA dunque la possibilità di procedere autonomamente con l'allestimento delle procedure per l'affidamento dei servizi necessari;

DATO ATTO a tal fine che con avviso prot. 4807 del 17/07/2018 si è all'uopo proceduto ad esperire l'indagine di mercato prevista dalla disciplina su richiamata, le cui risultanze ai sensi dell'art. 53, c. 2, lett. b) del Codice rimarranno segretate sino al termine ultimo statuito per la presentazione delle offerte.

DATO altresì atto che, trattandosi di procedura di valore inferiore alla soglia comunitaria, nella procedura non sarà fatta applicazione integrale del Codice, e le regole di gara saranno conformi a quanto previsto dall'art. 36 D.lgs. 50/2016, nonché ai principi generali desumibili dall'art. 142, e di tutte le ulteriori disposizioni richiamate in auto-vincolo nei documenti di gara;

RICHIAMATE le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

PRECISATO che:

- la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice;
- nel caso di specie non è necessario rispettare il principio di rotazione, poiché il succitato avviso non ha previsto limitazioni all'accesso, poiché aperto a tutti gli operatori economici, ed ha invece previsto l'estensione dell'invito a tutti coloro che avessero manifestato interesse. Il tutto in coerenza con le richiamate Linee Guida ANAC;
- il contratto è stipulato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

DETERMINAZIONE N. 183 DEL 02.08.2018

- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 142 comma 5 septies del D.Lgs. 50 cit. Ai sensi dei commi 1 e 10 bis dell'art. 95 del D.Lgs. 50 cit. i criteri di aggiudicazione definiti dalla stazione appaltante sono tali da garantire la possibilità di una concorrenza effettiva e sono accompagnati da specifiche che consentono l'efficace verifica delle informazioni fornite dagli offerenti, al fine di soddisfare il grado di soddisfacimento dei criteri di aggiudicazione delle offerte.
- Onde assicurare l'effettiva individuazione del miglior rapporto qualità/prezzo, valorizzando gli elementi qualitativi dell'offerta ed un effettivo confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici il punteggio economico peserà per il 20%, mentre quello tecnico per il 80%. Dopo diverse simulazioni di scenario la scelta della formula matematica per l'attribuzione dei punteggi economici è ricaduta sulla cd. "formula quadratica" (coefficiente 0,3), già prevista dalle Linee Guida n. 2 approvate dall'Anac e recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", la quale è risultata essere il miglior compromesso tra formula inversamente proporzionale e formula ad interpolazione lineare (eccessivo appiattimento vs eccessiva valorizzazione dell'elemento prezzo), frutto di precisa scelta discrezionale della Stazione Appaltante nel bilanciamento degli interessi coinvolti nell'ambito di un servizio delicato e rivolto ad una fascia debole della popolazione;
- ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50 i documenti di gara contengono adeguata motivazione in ordine alla mancata suddivisione in lotti;
- la gara sarà espletata attraverso la piattaforma di negoziazione Sintel (Sistema Intermediazione Telematica) messa a disposizione dall'Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A;
- i termini sono stati fissati in misura congrua rispetto alla complessità dell'appalto;

ACCERTATO che:

- l'art. 81 comma 1 del D.Lgs 50/2016 dispone che la documentazione amministrativa comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico professionale e economico finanziario e per il controllo in fase di esecuzione del contratto della permanenza dei suddetti requisiti è acquisita esclusivamente attraverso la banca dati centralizzata gestita dal MIT, denominata banca dati nazionale degli operatori economici;
- l'art. 216 comma 13, dettando il regime transitorio, stabilisce che, fino all'adozione del Decreto di cui all'art. 81 comma 2, le stazioni appaltanti e gli operatori economici utilizzano la banca dati AVCPass istituita presso l'ANAC. A tal fine si dà atto che gli atti di gara prevedono all'uopo l'acquisizione dai concorrenti del documento denominato PassOe, nel rispetto di quanto previsto dal Comunicato del Presidente ANAC del 4 maggio 2016 recante "Deliberazione n. 157 del 17 febbraio 2016 – Regime transitorio dell'utilizzo del sistema AVCPass";

VISTO l'art. 31 del D.Lgs. 50 cit. rubricato "Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni" che attribuisce al RUP, in possesso dei requisiti professionali, specifici compiti nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;

PRECISATO che il suddetto art. 31 al comma 5 rinvia a linee guida ANAC la fissazione dell'importo massimo e della tipologia di lavori, servizi e forniture per le quali il RUP può coincidere con il progettista o il direttore dell'esecuzione;

RICHIAMATE le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del medesimo Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, ancorché non vincolanti per la procedura de quo;

RICHIAMATO nel particolare il paragrafo 10.2, il quale statuisce che il RUP debba essere soggetto diverso dal direttore dell'esecuzione se l'affidamento supera la soglia di euro 500.000;

DATO ATTO che, pur avendo l'affidamento in oggetto un valore stimato, ai sensi dell'art. 35 del Codice superiore alla succitata soglia, il valore contrattuale è invece inferiore a detta soglia, essendo le opzioni meramente eventuali, sicché il RUP può coincidere con la figura del DEC.

DATO ATTO a tal fine che il RUP è la dott.ssa Eleonora Lazzaroni assistente sociale in forza al settore servizi sociali.

VISTA la documentazione di gara, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, e costituita da:

DETERMINAZIONE N. 183 DEL 02.08.2018

- allegato 1 lettera d'invito ed allegati;
- allegato 2 Capitolato Prestazionale ed allegati;
- allegato 3 Schema di Contratto;
- allegato 4 Duvri preliminare;

RITENUTO di approvare la documentazione di cui al precedente capoverso la quale, unitamente al presente atto, contiene tutte le informazioni previste dall'articolo 23 comma 15 del D.Lgs 50/2016 (peraltro non direttamente applicabile ad una procedura ex art. 142 del Codice) in tema di "progetto di servizi" e lo costituisce (Cfr. altresì T.A.R. Emilia Romagna, Bologna, II, 18 maggio 2017, n. 384);

RITENUTO altresì di aver ottemperato al combinato disposto di cui agli artt. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 32 comma 2 del Codice in tema di determinazione a contrattare, poiché il presente atto contiene tutte le informazioni ivi previste;

VISTO il "Bando Tipo" numero 1 del 22 novembre 2017, adottato dall'ANAC ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e recante "Schema di disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo" (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.298 del 22 dicembre 2017), e dato atto che lo stesso non è applicabile alla procedura in parola;

VISTO l'art. 1, comma 67, della legge 23/12/2005 n. 266, richiamato dall'art. 213, c. 12 del Codice, il quale dispone che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (ora A.V.C.P.), ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento, determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione. Secondo quanto stabilito dall'A.N.A.C. (ex A.V.C.P.), con deliberazione 20 dicembre 2017, n. 1300 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, N. 266 per l'anno 2018", in relazione alla presente procedura aperta ed al suo valore stimato, deve essere corrisposto all'A.N.A.C. medesima un contributo pari a Euro 375,00;

RITENUTO quindi di procedere all'assunzione dell'impegno di spesa per il contributo pari ad € 375,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) relativamente al CIG 7589657F13 all'uopo acquisito;

RITENUTO, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147 bis del TUEL 267/2000 di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

ATTESTATO che il controllo contabile è esercitato attraverso il rilascio di parere di regolarità contabile e del visto di copertura finanziaria da parte del Responsabile di servizio del Settore Servizi finanziari;

DETERMINA

- 1) DI DARE ATTO che, ai sensi di quanto espresso in premessa, questo atto espleta le funzioni di determinazione a contrarre ai fini dell'affidamento in appalto mediante procedura negoziata del "*servizio di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale*".
- 2) DI INDIRE una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. B) del Dlgs 50/2016, per l'affidamento in appalto del servizio in oggetto.
- 3) DI APPROVARE la documentazione di gara, allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, e costituita da:
 - l'allegato 1 lettera d'invito ed allegati;
 - l'allegato 2 Capitolato Prestazionale ed allegati;
 - l'allegato 3 Schema di Contratto;
 - l'allegato 4 Duvri preliminare.
- 4) DI PROCEDERE alla nomina formale della dott.ssa Eleonora Lazzaroni quale RUP a norma dell'art. 8 della legge n. 241/1990 e dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016.
- 5) DI DARE ATTO che non sussistono cause di astensione riferite a situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in capo al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990 numero 241.
- 6) DI PRECISARE che l'impegno di spesa per il servizio in oggetto, sarà assunto in fase di aggiudicazione dell'appalto, mediante apposito successivo atto, sul Bilancio 2018 e successivi, al cap. 10450303/1.

DETERMINAZIONE N. 183 DEL 02.08.2018

7) DI PROCEDERE all'assunzione dell'impegno di spesa pari ad € 375,00, quale contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) relativamente al CIG 7589657F13 all'uopo acquisito.

8) DI IMPEGNARE giuridicamente la spesa di € 375,00 al seguente capitolo (indicato nel prospetto) del Bilancio di previsione 2018/2020.

9) DI IMPEGNARE finanziariamente € 375,00 su esercizio 2018, bilancio 2018/2020, imputando la spesa complessiva secondo il prospetto che segue, dando atto che l'obbligazione diverrà esigibile nell'esercizio 2018:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Bilancio previsione finanziario	Impegno/Esercizio di esigibilità	importo
12	07	01	03	11040311/1	2018/2020	640/18	€ 375,00

10) DI DARE ATTO che si provvederà al versamento all'ANAC del relativo contributo pari ad € 375,00, tramite bollettino MAV.

11) DI DARE ATTO che, ai sensi del Codice di Comportamento, approvato con deliberazione G.C. n. 131 del 28.12.2013, esecutiva ai sensi di legge *“L'appaltatore/il professionista dovrà attenersi, personalmente e tramite il personale preposto, agli obblighi di condotta, per quanto compatibili, previsti dal codice di comportamento adottato da questo Ente, che viene consegnato in copia, e che dichiara di conoscere ed accettare. La violazione degli obblighi derivanti dal citato codice comporta la risoluzione del contratto”*.

12) DARE ATTO che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul sito istituzionale dell'Ente www.comune.puegnagodelgarda.bs.it, nella sezione *“Amministrazione trasparente”* ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. 50/2016.

13) DI DARE atto altresì che, ai sensi dell'articolo 3, della Legge n. 241/90 come modificata dalla Legge 15/2005 e dal D.Lgs 2 luglio 2010, n. 104 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. della Regione Lombardia – seconda sezione staccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine di legittimità, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 DPR 24 Novembre 1971, numero 1199.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to dott. Zeni Adelio

VISTO FAVOREVOLE DI REGOLARITA' CONTABILE
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA:

Il Responsabile del Servizio
Settore Servizi Finanziari
Il Segretario Comunale
F.to dott.ssa Però Marilena